

ГБПОУ Колледж «Царицыно»

**Методическая разработка
по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»**

**Тема: «Терроризм – угроза обществу. Действия студентов
при угрозе возникновения
террористического акта»**

Выполнил:

Преподаватель ОБЖ

Рабцевич Сергей Александрович

г. Москва, 2018 год

Рассмотрено на заседании кафедры физвоспитания и ОБЖ

Протокол № 1 от 30 августа 2018г.

Заведующий кафедрой

_____ Яшина О.М.



ВВЕДЕНИЕ

Характерной особенностью чрезвычайных ситуаций начала столетия является появление такого специфического вида чрезвычайной ситуации, как терроризм.

Террор – (от латинского *terror* – страх, ужас) – это акции, сопряженные с применением насилия или угрозы насилия, сопровождаемые выдвижением конкретных требований. Насилие направлено в основном против гражданских объектов и лиц. Акции совершаются так, чтобы привлечь максимум общественного внимания и оказать воздействие на власть или определенные группы населения, выходя за рамки причинения непосредственного физического ущерба.

В настоящее время терроризм принял очень серьезные масштабы и угрожает стать одним из главных препятствий на пути решения общечеловеческих и государственных задач в XXI веке.

Если обратиться к статистике, то количество террористических актов постоянно увеличивается, они становятся все более жестокими и все чаще их объектами становятся люди. Если в 70 – 80-х годах прошлого века 80 % террористических актов было направлено против собственности и только 20 % против людей, в 80-х годах это соотношение уже изменилось 50 % на 50 %, то в 90-х годах только 30 % терактов было направлено против собственности и уже 70 % против конкретных групп людей. В настоящие дни эта тенденция сохраняется.

Приходится констатировать, что мир вступил в фазу терроризма совершенно нового типа: произошли серьезнейшие изменения в личности, вооружении и тактике действий террористов, поставившие немало новых задач перед службами безопасности.

Участившиеся случаи террористических актов в Российской Федерации на объектах инфраструктуры (рынки, больницы, культурно-просветительные учреждения) и в жилых домах с большим количеством жертв среди населения и угрозы их повторения требуют принятия экстренных мер защитного характера, в том числе обучения руководителей и всего населения основным правилам поведения в подобных чрезвычайных ситуациях.

В то же время, эксперты ООН предостерегают общество от излишнего вовлечения в борьбу с терроризмом. Данной деятельностью должны заниматься спецслужбы, это их прямая задача, и нет более страшной ошибки, чем вовлечение всех и каждого в борьбу с терроризмом. Поскольку именно этого террористы и добиваются – практически животной реакции на свои действия: мне угрожают – вооружаюсь – я вооружен – мое ружье не должно простаивать – я должен напасть, для того чтобы предотвратить угрозу. Таким образом, это порождает порочный круг насилия, одно насилие порождает сотни других. Поэтому важнейшим инструментом антитеррористической политики является осведомленность, то есть знание и готовность действовать в ситуациях чрезвычайной опасности. Население должно быть подготовлено к выживанию в условиях террористического акта, владеть навыками оказания скорой медицинской помощи, а так же знать порядок действий в чрезвычайных ситуациях подобного рода.

Таким образом, в сложившейся ситуации актуальными становятся вопросы обучения всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы или совершения террористических актов.

Методическое основание

УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

1. Рассмотреть правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественную безопасность терроризма.
2. Изучить виды террористических акций, их общие и отличительные черты, возможные способы осуществления
3. Ознакомить студентов с получением информации об угрозе террористической акции, порядком действия в случае возникновения террористического акта.
4. Действия студентов при угрозе возникновения террористических актов.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма.
2. Виды террористических акций, их общие и отличительные черты, возможные способы осуществления. Оценка риска их возникновения, материальный и моральный ущерб. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

3. Порядок и рекомендуемая зона эвакуации персонала. Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористической акции.

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: *«Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма».*

Правовые основы борьбы с терроризмом

Правовую основу противодействия терроризму составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- общепризнанные принципы и нормы международного права,
- международные договоры Российской Федерации,
- Федеральный закон № 35 от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации,
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Федеральным законом «О противодействии терроризму» № 35 от 6 марта 2006 года определены:

Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Основные понятия

Терроризм

- идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

Террористический акт – это непосредственное совершение преступления террористического характера. Это может быть осуществление взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления

или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Преступления террористического характера – это преступления, предусмотренные статьями 205 – 208, 277 и 360 Уголовного Кодекса Российской Федерации (ст. 205. Терроризм; ст. 206. Захват заложника, ст. 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма; ст. 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем; ст. 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля; ст. 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой).

К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным Кодексом РФ, если они совершены в террористических целях.

Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии Уголовным Кодексом РФ.

Статья 205. Терроризм.

1. Терроризм, т. е. совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решения органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях – наказываются лишением свободы на срок от 8 до 12 лет (в редакции ФЗ № 153 от 27.07.2006 г.)

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) с применением огнестрельного оружия, - наказываются лишением свободы на срок от 10 до 20 лет (в редакции ФЗ № 74 от 21.07.2004 г.)

3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, - наказываются лишением свободы на срок от 15 – 20 лет или пожизненным заключением (в редакции ФЗ № 74 от 21.07.2004 г).

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма или в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Законом РФ «О противодействии терроризму» определены:

- организационные основы противодействия терроризму;
- условия и правовой режим проведения контртеррористических операций;
- силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции;
- порядок возмещения вреда, причиненного в результате террористической акции, а также социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции;
- правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом;
- ответственность организаций за причастность к терроризму;
- вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом.

Указом Президента РФ № 116 от 15 февраля 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму» (в редакции Указа Президента РФ от 2 августа 2006 года № 832 с) в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму создан **Национальный антитеррористический комитет**. Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор федеральной службы безопасности Российской Федерации. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Национального антитеррористического комитета создан **Федеральный оперативный штаб**.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений образованы **антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации**. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов российской Федерации. Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации созданы **оперативные штабы**. Руководителями оперативных штабов в

субъектах Российской Федерации по должности являются руководители территориальных органов федеральной службы безопасности Российской Федерации в соответствующих субъектах Российской Федерации, если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение.

Для организационного и материально-технического обеспечения деятельности Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации образован *аппарат Национального антитеррористического комитета*.

Другие документы в области защиты населения от террористических проявлений:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 1999 года № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 847);

Общественная опасность терроризма.

Как угроза национальной безопасности России терроризм охватывает своим деструктивным воздействием все основные сферы общественной жизни страны.

Непосредственные насильственные посягательства на жизнь, здоровье и имущество граждан, а также на материальные объекты различного назначения влекут за собой тяжкий ущерб для безопасности населения и экономики страны, но одновременно подрывают устойчивость политической системы общества, стабильность политического курса, а в ряде случаев даже парализуют действия властей и способствуют подрыву их авторитета среди населения.

Организаторы террористических акций стремятся посеять страх среди населения, выразить протест политике правительства, нанести экономический ущерб государству или частным фирмам, уничтожить своих соперников, затруднить работу правоохранительных органов.

При определенных условиях акции террористов могут привести к возникновению крупномасштабных экологических, экономических катастроф и массовой гибели людей. Так, в последнее время значительно возросло число угроз взрывов объектов атомной энергетики, транспорта, экологически опасных производств и в местах массового скопления людей, включая метро, крупные торговые и зрелищные комплексы, образовательные учреждения.

Остаточный же эффект террористических актов – деморализация общества, нагнетание атмосферы страха, неуверенности, запугивания, парализации и подавления общественной воли, недовольство властями и правоохранительными органами, ликвидация демократических институтов общества, затруднение нормального функционирования государственных органов.

Термин «терроризм» происходит от латинского «*terro*» – страх, ужас. И именно доведение людей до состояния ужаса – психологическая ставка современного терроризма. С этой целью теракты часто происходят в так называемых спальных районах, по ночам. То есть именно там и тогда, где и когда человек привык чувствовать себя в наибольшей безопасности – под крышей собственного дома. Характерной особенностью и вместе с тем бесчеловечной сущностью терроризма является то, что для достижения своих целей террористы используют страх, ужас, а зачастую и гибель совершенно других, большей частью не причастных людей или материальных ценностей. Таким образом, современный терроризм – это война психологическая, это война, прежде всего, на уничтожение человеческого достоинства. Уничтожение страхом.

Терроризм как средство достижения определенных целей известен с древнейших времен. Наиболее ярким примером является политика французского революционного правительства против контрреволюционной оппозиции в 1793 г. Во второй половине XIX века терроризм ассоциировался с взрывами бомб народовольцев, а также с убийствами и разрушениями, совершенными группами националистов.

Государственный терроризм прошлого столетия связан, прежде всего, с событиями в России после революции 1917 г., в частности с действиями сталинского руководства, гитлеровской Германии, а также политикой США во Вьетнаме, Чили, Сальвадоре, Никарагуа и других странах, практикой некоторых развивающихся стран.

Пик террористической активности за период с конца 70-х гг. до середины 90-х годов приходится на 1987 г., когда во всем мире произошло свыше 600 террористических актов.

Беспрецедентный рост террористических актов приходится на последнее десятилетие XX-XXI в. Только в 1990 г. террористы осуществили свою деятельность в 73 странах, а в 1995 г. 440 террористов атаковали цели в 51 стране.

К началу 90-х годов в мире действовали порядка 500 террористических организаций и групп различной экстремистской направленности.

За десять лет своей деятельности они совершили 6500 актов международного терроризма, от которых погибли 5 тыс. человек, пострадали более 11 тыс. человек. Только в 2000 г. в мире было совершено 423 террористического акта, что на 8 % больше, чем в 1999-м. В 2001 г. возросло также количество жертв терактов: 405 человек погибли и 791 получили ранение (в 1999 г. 233 и 706 человек соответственно).

От рук террористов погибли известные политические деятели, такие, как Джон и Роберт Кеннеди, Индира и Раджи Ганди, Мартин Лютер Кинг и другие. Жертвами террора оказались тысячи простых граждан в разных странах мира, в том числе в Москве, Санкт - Петербурге, Буденновске, Первомайске, Грозном, в ряде районов Дагестана.

В XX веке понятие «терроризм» вплотную сошло с понятием «катастрофа». Возможность террористической деятельности с применением оружия массового поражения, а также диверсий на крупных промышленных опасных объектах породила угрозу катастроф большого масштаба.

Таким образом, в течение XIX-XX столетий терроризм проделал путь от единичных действий террористов-одиночек до высокой организованности и не только в одной стране,

но и на международном уровне. Традиционный терроризм при всей его опасности не угрожал основам общества, тогда как современный терроризм, основанный на применении новых технологий, других достижений научно-технического прогресса, способен вызвать общий кризис всего мирового сообщества, и, прежде всего стран с развитой инфраструктурой.

В настоящее время продолжает наблюдаться рост общественной опасности терроризма, как для международных отношений, так и для национальной безопасности, конституционного строя и прав граждан самых различных по своему уровню стран мира.

Созданию условий и росту терроризма в России способствует очень много факторов.

К числу *внешних* факторов, влияющих на распространение терроризма, следует отнести:

- рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильности в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы, и Восточной Азии;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий друг к другу;
- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;
- отсутствие надежного контроля над въездом – выездом из России и сохраняющуюся «прозрачность» ее границ;
- наличие значительного «черного рынка» оружия (включая ВВ и ОВ) в некоторых сопредельных государствах.

К числу *внутренних* факторов роста терроризма относятся:

- наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе;
- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;
- наличие ряда экстремистских группировок, квазिवоенных формирований;
- широкая криминализация в обществе, расширение масштабов деятельности организованной преступности и в том числе внедрение ее в государственные структуры;
- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;

- резкое расслоение граждан по уровню материального благосостояния, что порождает социальную напряженность;
- обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;
- настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;
- слабая работа правоохранительных, социальных, государственных, общественных органов по защите прав граждан;
- низкий уровень политической культуры в обществе;
- широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культа жестокости и силы; отсутствие контроля над распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий. Сейчас без труда можно найти пособия по изготовлению взрывчатых веществ из подсобных средств, организации взрывов, совершению убийств, насилия.

Таким образом, для обеспечения необходимой эффективности борьбы с терроризмом требуется одновременное целенаправленное воздействие на социальные факторы и условия, которые детерминируют терроризм и благоприятствуют его распространению.

Психологические последствия террора гораздо более деструктивны и имеют большее влияние, чем действительное физическое разрушение. Основная задача террористов – это поставить общество на колени перед угрозой предстоящего насилия. В нынешнем веке, когда во многих семьях чуть ли не на каждого человека приходится по телевизору, заложниками становятся не только те, кого захватили террористы, не только их родственники, но и, по сути, все, кто смотрит телепередачи и сопереживает людям, попавшим в беду. Следовательно, существуют первичные и вторичные жертвы терроризма. Первичные жертвы – это те, которых напрямую коснулся террористический акт. Вторичные жертвы – это все те люди, которые оказались свидетелями совершаемого теракта.

Таким образом, террористы в своей деятельности эксплуатируют ряд моментов:

- они осознали, что власть зависит от выборов и, следовательно, от общественного мнения и на власть можно надавить, используя общественное мнение;
- есть мощные средства массовой информации (СМИ), падкие на террористические сенсации и способные мгновенно формировать массовое общественное мнение не только в государственном, но и в планетарном масштабе;
- люди в большинстве стран отвыкли от политического насилия и боятся его. Сегодня самые ходовые и эффективные методы террора – это насилие против мирных, незащищенных, не имеющих отношения к адресату террора людей, с обязательной демонстрацией катастрофических последствий при помощи средств массовой информации.

Терроризм теснейшим образом привязан к средствам массовой информации. Без газет, радио, телевидения, интернета террористы не имели бы такой известности, их действия не привлекали бы внимания и они не были бы способны создавать атмосферу страха своими действиями. Без известности терроризм не имеет смысла, а именно средства массовой информации создают террористам эту известность. Конечно, средства массовой информации обязаны информировать общественность о происходящих событиях, но только в той степени, чтобы не нарушать один из принципов противодействия терроризму – конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах и тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом (ФЗ № 35 от 06.03 2006 г.). Иначе СМИ непроизвольно становятся активными участниками террористических акций, они безответственно подвергают опасности жизнь заложников своей деятельностью и сами становятся инструментами террористической пропаганды. Поскольку одной из главных целей террористического акта является оказание психологического воздействия на индивидов, не являющихся непосредственными жертвами данного преступного деяния, то средства массовой информации способны вызвать неуверенность среди населения не только в национальном, но даже в международном масштабе. Примером того могут служить события, освещаемые каналом «Аль-Джазира» в США и Азии или отечественными средствами массовой информации – в Буденновске и Москве (террористическая акция в театральном центре на Дубровке).

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «Виды террористических акций, их общие и отличительные черты, возможные способы осуществления. Оценка риска их возникновения, материальный и моральный ущерб. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма».

Непосредственно терроризм воплощается в виде террористического акта - совершения преступления террористического характера, являющегося завершающим этапом террористической операции.

Все виды террористических актов, выделяемые на сегодняшний день, можно классифицировать по двум признакам:

- По способу осуществления.
- По характеру используемых средств насилия.

По способу осуществления выделяют:

1. Диверсия – (взрыв, распыление отравляющих веществ и т. п.). Производятся взрывы транспортных средств или в зданиях с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, а также на открытом пространстве для уничтожения людей. В результате взрывов страдает большое количество случайных людей, поэтому именно такая тактика приводит к наиболее сильному психологическому эффекту и имеет место в тех случаях, когда террористы абсолютно все потенциальные жертвы рассматривают в качестве политических противников.

В настоящее время террористами используются взрывные устройства самые разнообразные как по внешнему виду, так и по принципу их действия.

Например, взрывное устройство в виде сумки, кейса, чемодана могут взорваться при попытке сдвинуть их с места, поднять, открыть.

Взрыв может произойти и в результате срабатывания какого-либо механического или электромеханического взрывателя замедленного действия, без непосредственного воздействия на предмет, по истечении заданного времени замедления.

Если взрывное устройство имеет радио взрыватель, то взрыв также может произойти без контакта с взрывным устройством в любой момент времени по команде, переданной по радио.

Взрыв может быть осуществлен по проводам электровзрывной цепи путем подключения какого-либо источника тока.

Большое распространение получили взрывные устройства, срабатывающие при включении радиоприемника, телевизора, электрического фонарика или других предметов бытовой техники, работающих от электрической сети, аккумуляторов или батареек. Включением этих устройств замыкается электровзрывная сеть, в результате чего срабатывает электродетонатор или электрозапал и происходит взрыв заряда взрывчатого вещества.

В автомобиле взрывное устройство может сработать при повороте ключа зажигания или даже в тот момент, когда ключ вставляется в замок зажигания либо включаются потребители энергии (фары, стеклоподъемники, стеклоочистители и т. д.) Взрыватель может быть установлен в выхлопной коллектор двигателя, в глушитель. При этом замыкание контактов произойдет после нагрева чувствительных элементов взрывателя (контактов) до определенной температуры.

Могут использоваться также взрывные устройства с часовым механизмом от механических, электромеханических или электронных часов. Также взрывные устройства в состоянии срабатывать в установленное заранее время.

При воздействии на взрывное устройство срабатывают натяжные, обрывные, разгрузочные, вибрационные и прочие элементы, приводящие взрыватели в действие.

Кроме того, во взрывном устройстве могут находиться еще взрыватели, срабатывающие от изменения магнитного поля Земли, акустического сигнала в определенном диапазоне частот, характерного запаха человека или животного, а также все типы взрывателей замедленного действия.

Демаскирующими признаками взрывного устройства являются:

- наличие взрывчатого вещества в конструкции взрывного устройства;
- наличие антенны с радиоприемным устройством у радиоуправляемого взрывного устройства;
- наличие часового механизма или электронного таймера (временного взрывателя);
- наличие проводной линии управления;
- наличие локально расположенной массы металла;

- неоднородности вмещающей среды (нарушение поверхности грунта, дорожного покрытия, стены здания, нарушение цвета растительности или снежного покрова и т. д.);
- наличие теплового контраста между местом установки и окружающим фоном;
- характерная форма взрывного устройства.

Часто объектом подрыва является личный или служебный автомобиль. Основные места для минирования в машине это – сиденье водителя, днище под передними сиденьями, бензобак, капот и другие места. Кроме того, мина большой мощности может устанавливаться неподалеку от автомобиля или в соседней машине. Но в этом случае требуется управление ею извне по радио или подрыв с помощью электрического провода. Иными словами, преступник должен находиться неподалеку от места преступления и вести наблюдение, что для него считается нежелательным.

Настораживающими вас признаками должны служить следующие:

- появление какой-либо новой детали внутри или снаружи автомобиля;
- остатки упаковочных материалов, изоляционной ленты, обрезков проводов неподалеку от автомобиля или внутри салона;
- натянутая леска, проволока, провод, шнур, веревка, так или иначе прикрепленная к любой части автомобиля;
- чужая сумка, коробка, чемодан, пакет, сверток внутри салона или в багажнике;
- появившиеся уже после парковки машины пакеты из-под соков, молока, консервные банки, свертки, коробки и т. п. недалеко от автомобиля.

Для покушения может использоваться и почтовый канал. Взрывные устройства, которые закладывают в конверты, бандероли и посылки могут быть как мгновенного, так и замедленного действия. Взрыватели мгновенного действия вызывают срабатывание взрывного устройства при нажатии, ударе, прокалывании, снятии нагрузки, разрушении элементов конструкции, просвечивании ярким светом и т. д. Например, взрывные устройства в бандеролях срабатывают либо при открывании, либо при попытке извлечь книгу или коробку из упаковки. Взрывные устройства в посылках обычно срабатывают при вскрытии крышки посылочного ящика.

Взрыватели замедленного действия по истечении заранее установленного срока (от нескольких часов до нескольких суток) либо вызывают взрыв, либо приводят взрывное устройство в боевое положение, после чего срабатывание взрывного устройства происходит мгновенно в случае внешнего воздействия на него.

Поражающее действие взрывоопасных предметов

Поражающее действие взрывоопасных предметов в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков (см. табл.).

Примечание: УВ – ударная волна

Ударная волна от взрыва поражает людей, технику и элементы строений (зданий) в зависимости от веса взрывчатого вещества, свойств корпуса взрывоопасного предмета, расстояния до места взрыва, геометрической формы и материала строения, рельефа местности, а также ряда других факторов. Следует иметь в виду, что узкие проходы городов, населенных пунктов (улицы, дворы, коридоры и т. п.) или просеки в лесу, проходы в ущельях и горах значительно усиливают поражающее воздействие ударной волны. В то же время необходимо знать, что различные преграды (густой лес, парк, холм, прочная стена, земляной вал и т. п.) уменьшают ударное действие воздушной волны.

Осколки, разлетающиеся при взрыве, вызывают поражение людей, техники и повреждение элементов строений (зданий) в зависимости от мощности взрыва, вида подрыва взрывоопасного предмета, наличия осколков в составе взрывоопасного предмета, рельефа местности, а также ряда других факторов. Как правило, радиусы поражения людей осколками значительно превосходят радиусы поражения взрывной волной.

Указанные в таблице взрывные устройства и радиусы их поражающего действия необходимо знать населению, для того чтобы правильно ориентироваться в зонах безопасной эвакуации людей при обнаружении таких взрывных устройств.

Например, 23 октября 2002 г. террористы занесли в здание театрального центра на Дубровке до 120 кг различной взрывчатки, которой они начинили десятки взрывных устройств (самодельные бомбы, пояса смерти и др.) и разместили их в зрительном зале и в нишах стен здания театрального центра. Кроме того, примерно 50 террористов были вооружены пистолетами, автоматами, гранатами и другим оружием.

Поэтому для обеспечения безопасности жителей соседних домов оцепление района театрального центра состояло из нескольких колец безопасности.

2. Похищение. Как правило, похищению подвергаются значительные фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты. Совершаются для того, чтобы добиться исполнения политических требований, для устрашения господствующих слоев, получения средств на деятельность организации. Более гуманный, чем диверсионный способ осуществления террористической деятельности, но более сложный в исполнении, так как требует слаженной, дисциплинированной работы в течение длительного времени. Ведению подобного рода террористической деятельности способствует ситуация политической нестабильности.

3. Покушение и убийство. Один из основных методов ведения терроризма. Осуществляется вооруженными группами. Отличается демонстративной адресностью, поэтому эффективен для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. При совершении покушений используется холодное и легкое стрелковое оружие, ручные гранаты, минометы и гранатометы. При проведении боевой операции этого типа жизнь террориста подвергается опасности, поэтому осуществляется высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой, а также в случаях, когда террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями.

4. Ограбление. Осуществляется как с целью получения необходимых для ведения борьбы средств, так и в целях пропаганды. Наибольший размах приобретает в периоды революционной дестабилизации.

5. Захват транспортных средств. Используя иностранную терминологию (а проблемами терроризма в мире занимаются значительно дольше, чем в России) можно применить определение «хайджекинг», т. е. захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее часты в мире захваты самолетов, также обозначаемые как «скайджекинг». Скайджекинг наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников, во-вторых, авиатранспорт представляется более удобным средством для того, чтобы скрыться от преследования. Захват кораблей, поездов, автобусов и т. п. менее привлекателен для террористов. Так, например, над кораблем преступникам сложнее установить контроль. Против захвативших поезд, автобус и другие наземные средства транспорта провести антитеррористические операции гораздо проще, чем освободить от террористов самолет.

Следует отметить, что случай скайджекинга был отмечен и на территории Республики Башкортостан, когда в сентябре 1986 года пятеро дезертиров захватили в аэропорту города Уфы самолет ТУ- 154.

6. Захват зданий. Чаще всего налетам подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы. Чеченский терроризм продемонстрировал пример нападения на больницы, учреждения образования. Как правило, захватом здания террористическая операция не ограничивается. В случае удачного для террористов течения хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное строение под прикрытием заложников.

7. Вооруженное нападение без смертельного исхода и причинения значительного имущественного ущерба. Осуществляется террористическими организациями на стадии становления, когда еще не накоплен опыт проведения крупномасштабных операций, а также активно действующими организациями, которым необходимо только продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций.

8. Компьютерный терроризм - нападение на компьютерные сети. Первые примеры «компьютерного терроризма» были зарегистрированы в конце 1990-гг. Появление этого вида террористических актов связано с увеличившейся ролью компьютеров во всех сферах жизни и с зависимостью нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютерной сети. Нападение на компьютеры посредством несанкционированного доступа производится в целях саботировать работу соответствующих учреждений. Компьютерный терроризм предполагает атаки на вычислительные центры, центры управления военными сетями и медицинскими учреждениями, банковские и другие финансовые сети, средства передачи данных посредством компьютерных сетей. Может осуществляться с целью саботажа (правительственных учреждений и т. п.), причинения экономического ущерба (крупным производственным корпорациям), дезорганизации работы с потенциальной возможностью смертей (атаки на аэропорты и т. п.). До сегодняшнего дня кибертерроризм не нанес какого-либо существенного ущерба правительственным или коммерческим сетям и представлялся только лишь тревожащим фактором. Вместе с тем, многие специалисты отмечают недостаточный уровень защиты жизненно важных информационных узлов.

По характеру используемых средств насилия выделяют:

1. Ядерный терроризм предполагает использование в качестве оружия радиоактивных материалов.

Акты ядерного терроризма могут быть условно классифицированы следующим образом.

Подрыв (или угроза подрыва) ядерного взрывного устройства. Ядерный взрыв представляет собой наиболее страшное проявление терроризма. В силу этого, сохранность ядерных материалов (высокообогащенного урана и плутония) и оружия является жизненным вопросом национальной безопасности и должна быть главным приоритетом в организации защиты ядерного комплекса.

Заражение радиоактивными материалами. Использование радиоактивных материалов (цезия-137, плутония, кобальта-60 и т. д.) в широкомасштабных терактах подразумевает их распыление в виде аэрозолей или растворение в вод источниках. Ликвидация последствий подобной акции потребует значительных усилий. Однако в большинстве сценариев террористических атак (растворение плутония в водоеме или его аэрозольное распыление, подрыв контейнера с цезием-137) радиоактивное загрязнение остается локальным и не приведет к катастрофическому ущербу.

Диверсия на ядерных объектах. В большинстве случаев, последствия повреждения установок исследовательских центров или предприятий топливного цикла будут носить локальный характер (в пределах промплощадки). Глобальная катастрофа возможна при диверсии на реакторе АЭС, отличающемся от других ядерных установок содержанием больших количеств радиоактивных материалов и высоким внутренним энерговыгоранием. При нападении на реактор технически грамотный противник, скорее всего, будет стремиться к повреждению его систем жизнеобеспечения с целью расплавления реакторной зоны.

Одним из возможных наихудших результатов террористической акции является повторение Чернобыльской трагедии, повлекшей за собой ущерб здоровью тысяч людей, вывод из оборота сельскохозяйственных угодий, потерю энергоисточника и затраты на ликвидацию последствий аварии. Даже в условиях предотвращения значительного выброса радиоактивности долговременная остановка энергоблока способна вызвать большие экономические и социально-политические потери.

Наиболее вероятные источники приобретения террористами ядерных материалов: поставки со стороны поддерживающих терроризм государств или покупка на черном рынке. Ядерный терроризм чрезвычайно опасен, так как потенциальной опасности смерти подвергается множество людей. Но использование террористами ядерных материалов маловероятно из-за сложностей в получении таких веществ, а также возникающих проблем при работе с ними и транспортировке.

2. Биологический терроризм представляет собой использование биологических средств ведения войны (бактерии, вирусы, риккетсии) против населения с целью уничтожения максимального количества людей. Террористические организации могут получить биологические средства в результате собственного производства или закупок на черном рынке. Производство бактериологического (биологического) оружия требует высоко оснащённых лабораторий и больших затрат, поэтому самостоятельное производство для большинства террористических организаций затруднительно. Более реальный источник – поставки со стороны стран третьего мира. Такие вещества удобны для транспортировки и применения. По совокупности качеств находятся между ядерными и химическими боеприпасами. Наиболее распространенными и доступными биологическими агентами для проведения терактов являются возбудители опасных инфекций типа сибирской язвы, натуральной оспы, туляремии.

3. Химический терроризм предполагает использование химического оружия в террористических целях. Химический терроризм подразделяется на 2 основные категории. Во-первых, нападение с намерением уничтожить максимальное количество людей. Наиболее известным примером здесь может служить газовая атака с использованием отравляющего вещества зарин, проведенная религиозной сектой «**Аум Синрикё**», в метро японского города Нагано в июне 1994 года. Во-вторых, теракты с применением химического оружия проводятся с намерением шантажировать, причинить экономический ущерб, осуществляются путем отравления продовольственных продуктов, воды и т. п. Так, в 1978 г. палестинские террористы заразили ртутью партии апельсинов, поставляемые из Израиля в страны Европы.

На сегодняшний день считается, что для проведения терактов могут быть использованы следующие химические вещества:

- токсичные гербициды и инсектициды;
- сильнодействующие ядовитые вещества: хлор, фосген, синильная кислота;
- отравляющие вещества: зарин, зоман, иприт, люизит;
- психогенные и наркотические вещества;
- природные яды и токсины: стрихнин, рицин, бутулотоксин, нейротоксины.

Вместе с тем, как считают специалисты, крупномасштабные акты с применением боевых химических веществ мало вероятны. Это обусловлено тем, что завладеть этими веществами в большом количестве террористическим организациям не под силу, а их изготовление крайне наукоемко и трудоемко. Закупки же больших партий необходимых составляющих материалов вызовут подозрение правоохранительных органов. Так секта «Аум Синрикё», сумевшая завербовать квалифицированных ученых и закупить оборудование, за два года смогла произвести только 30 кг зарина.

Террористам куда проще применять токсичные бытовые или промышленные вещества – аммиак, цианид водорода, хлор и т. д. Они широко используются в производстве и вполне доступны. Сам поражающий эффект, как правило, значительно ниже, чем при применении боевых ОВ, но резонанс в обществе получается значительный, чего и добиваются преступники.

Применение террористами отравляющих веществ возможно как на открытой местности, так и в закрытых помещениях – в местах массового скопления людей. Первыми признаками применения отравляющих веществ являются:

- внезапное ухудшение самочувствия групп рядом расположенных людей (боль и резь в глазах, кашель, слезо- и слюноотечение, удушье, сильная головная боль, головокружение, потеря сознания и т. п.);
- массовые крики о помощи, паника, бегство;
- не характерные для данного места посторонние запахи;

- появление не характерных для данного места капель, дыма, тумана.

4. В настоящее время актуальна угроза применения **электромагнитного терроризма**, который заключается в том, что создается мощный электромагнитный импульс, который воздействует на уязвимые электронные элементы цивилизационной среды, так называемые критические инфраструктуры, представляющие собой электронную аппаратуру самого разнообразного назначения, от компьютеров до охранной сигнализации и средств связи.

При этом неподготовленному обывателю нетрудно внушить через средства массовой информации, что действия террористов имеют как бы «гуманистическое» оправдание, так как они направлены не против жизни и здоровья людей, а проводятся для достижения поставленных ими целей путем воздействия на обезличенные технические системы. Однако прямые или опосредованные результаты электромагнитного терроризма, в том числе и по масштабу человеческих жертв, могут существенно превзойти, например, последствия «обыкновенного» взрыва жилого многоквартирного дома. И тогда от «гуманистичности» электромагнитного терроризма не остается ничего, кроме все той же античеловеческой сущности.

Не требуется особого воображения и специальной подготовки, чтобы представить себе последствия злонамеренного использования мега ваттных излучателей в районе аэропортов, автомагистралей, пунктов управления атомными, военными и другими опасными объектами, телекоммуникационных центров, банков, больниц, когда создаваемые ими наводки превысят (анализ показывает, что это превышение может достигать десятков – сотен раз) уровни рабочих сигналов в атакуемых электронных устройствах.

Террористические акты с применением электромагнитных генераторов уже были. Так, при захвате российского города Кизляра банда Радиева использовала устройство, излучающее электромагнитные волны (так называемый «джеммер»), и блокировала милицейскую радиосвязь. Это не позволило своевременно и эффективно организовать ответные действия.

Эксперименты показывают, что при электромагнитном воздействии на технические средства охраны, в зависимости от амплитуды и частоты импульсов, происходит следующее:

- сбой и выход из строя персональных и специализированных ЭВМ;
- выход из строя элементов охранной аппаратуры;
- ложные срабатывания датчиков (это часто вынуждает персонал охраны отключать их – как неисправное оборудование);
- временная нейтрализация технических средств охраны.

Последнее вызывает особое беспокойство, так как возникает вероятность преодоления злоумышленником средств охраны без выдачи датчиками сигнала тревоги.

5. Применение **космического терроризма** подразумевает, во-первых, уничтожение спутников и других космических аппаратов или создание помех, препятствующих их нормальной работе. Во-вторых, - захват и использование космических аппаратов для

обеспечения террористов связью или для использования в боевых террористических операциях. Осуществление космического терроризма – задача, требующая значительных финансовых средств, интеллектуальных и материальных ресурсов.

6. Под **технологическим терроризмом** понимается уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) потенциально опасных объектов (радиационное, химически -, взрыво -, пожароопасные объекты, магистральные трубопроводы, гидротехнические сооружения), создающие опасность возникновения чрезвычайной ситуации.

7. **Психологический терроризм** – это распространение угроз, причем в любой форме и любыми средствами. В последнее время значительно расширились масштабы так называемого «психологического террора» в форме анонимных угроз в адрес высших должностных лиц, руководителей министерств, ведомств, областей, членов депутатского корпуса, предпринимателей.

Много телефонных звонков о ложных актах терроризма, о минировании объектов образования, здравоохранения, транспорта, энергетики и иных объектов жизнеобеспечения.

Среди этого вида терроризма в последнее время стали выделять так называемый «телефонный терроризм» и «почтовый терроризм».

Одним из распространенных в настоящее время видов террористических акций является угроза по телефону («телефонный терроризм»). При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрывного устройства и т. п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

Получателем информации об анонимной угрозе является лицо, первым снявшее телефонную трубку. Чаще всего это секретарь директора или диспетчер, то есть лицо, функциональной обязанностью которого является отвечать на входящие телефонные звонки. Сообщение обычно бывает лаконичным, поскольку злоумышленник торопится положить трубку, однако, в то же время, он должен убедиться, что его сообщение принято в точности.

Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта самосохранения, или руководствуется личными представлениями о необходимых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, что влечет за собой подчас достаточно серьезные последствия, чего как раз и добивается террорист.

Следует отметить, что безрассудное выполнение угроз террористов с большой вероятностью приводит к тяжелым последствиям, которых можно было бы избежать при разумных, осознанных действиях. Вследствие того, что обстановка на объекте, как внутренняя, так и внешняя, время от времени изменяется, такой анализ следует производить регулярно.

В настоящее время в ходу телефонные и письменные угрозы, поступающие в образовательные учреждения от учащихся этих учреждений. Некоторые средства

массовой информации некомпетентно преподносят подобные происшествия – как детские «шалости», «несознательное поведение» или «переходный возраст». В то же время статистика такова, что наибольшее количество анонимных звонков – это звонки с угрозами взрывов учреждений с большим скоплением народа.

Следует иметь в виду, что угроза уничтожения или повреждения имущества, влекущая опасность гибели людей, является преступлением и карается в соответствии с Уголовным кодексом. При определении степени ответственности виновных лиц не имеет значения, было ли на самом деле взрывное устройство, и какие цели преследовал злоумышленник. Заведомо ложное сообщение о террористическом акте также является преступлением и карается в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

Статьей 207 Уголовного Кодекса Российской Федерации определены меры наказания за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрывах, поджогах или иных действиях, создающих опасность гибели людей или причинения значительного имущественного ущерба. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма наказывается либо штрафом в размере от 200 тыс. рублей или в размере заработной платы за период до 18 месяцев, либо исправительными работами на срок от 1 до 2 лет, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 лет. Причем уголовная ответственность за подобные деяния наступает с 14-летнего возраста.

Борьба с терроризмом такого рода быстро совершенствуется. Современные технические средства позволяют идентифицировать анонима по спектру голоса, обеспечивая тем самым выполнение одного из основополагающих принципов борьбы с терроризмом на территории Российской Федерации – неотвратимое наказание за террористическую деятельность в любой форме.

Возросшая в мире опасность биотерроризма с использованием возбудителей сибирской язвы (*«почтовый терроризм»*) повлекла за собой распространение по почте писем, якобы содержащих споры данного опасного инфекционного заболевания. Подобные случаи отмечаются и на территории Российской Федерации.

Тенденции в проявлениях терроризма

Тенденции в проявлениях терроризма таковы, что наиболее актуальной является угроза применения средств массового поражения, так как сегодня компоненты ядерного, химического и биологического оружия стали более доступными, чем это было несколько лет назад. По заключениям специалистов, в последние годы повышение опасности использования террористами оружия массового поражения в основном связано с естественным ростом уровня знаний и расширением возможности доступа к информации о технологиях применения ядерных, химических и бактериологических вооружений. Причем химическое оружие более доступно, проще и дешевле в производстве, компактнее в сравнении с ядерными и биологическими материалами. Следовательно, использование химического оружия наиболее перспективно с точки зрения террористов.

В 21-м столетии значительно возрастет роль биологических средств по сравнению с химическими, применение которых длительное время считалось наиболее вероятным.

Бурное развитие биотехнологии, наблюдаемое в последние годы, по взглядам зарубежных экспертов, может привести к открытию совершенно новых биологических средств. Угроза применения биологических средств в террористических целях рассматривается в настоящее время как достаточно реальная, несмотря на

многочисленные ограничения, связанные с трудностью решения технических вопросов доставки биологических средств для получения массовых поражений.

Реально существует опасность использования средств электромагнитного и кибернетического терроризма. Действительно, в отличие от ядерного, биологического, химического терроризма, электромагнитное воздействие не оставляет следов, не требует от террористов индивидуальной защиты и маскировки. Акции могут осуществляться одновременно по большому числу целей, дистанционно и с использованием мобильных средств.

Космический терроризм представляется отдаленной перспективой, но увеличивающееся количество спутников на орбите и становящееся реальным создание космических аппаратов странами третьего мира приближает то время, когда он станет также реален, как захват самолета.

Предполагается дальнейшее развитие технологического и психологического терроризма.

Таким образом, реальность угрозы осуществления различных видов террористических и диверсионных актов одной из основных задач гражданской обороны ставит заблаговременное создание необходимых ресурсов для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий.

Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основными направлениями работ по противодействию терроризму и повышению уровня антитеррористической защищенности в субъектах Российской Федерации являются:

- разработка нормативных правовых и организационных документов по противодействию терроризму на объектах повышенной опасности, особой важности и жизнеобеспечения;
- проведение комиссионных обследований объектов повышенной опасности, особой важности и жизнеобеспечения;
- создание комиссий по антитеррористической деятельности;
- создание служб безопасности на объектах повышенной опасности, особой важности и жизнеобеспечения (систем физической защиты и охраны объектов);
- взаимодействие с органами МВД;
- информирование населения о правилах поведения при угрозе совершения терактов.

В соответствии с Федеральным законом № 35 от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму» в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства может вводиться ***правовой режим контртеррористической операции***.

Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- 1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;
- 2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;
- 5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;
- 6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- 7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- 8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;
- 9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры, и временные ограничения.

Какие же мероприятия в целях снижения риска возникновения и смягчения последствий террористических актов проводятся на территории Российской Федерации?

МЧС России организует свою работу в соответствии с разработанным планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, корректировка которого проводится ежегодно. Этим планом определены возможные места возникновения чрезвычайных ситуаций, меры по их ликвидации и решены вопросы взаимодействия с МВД, ФСБ и МО РФ, уточнен порядок использования специально подготовленных сил и средств МО, МВД России при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях повышения бдительности и обеспечения готовности проводятся следующие мероприятия:

- аварийно-спасательные формирования и весь личный состав МЧС России находятся в готовности к выполнению задач, связанных с ликвидацией последствий ЧС, вызванных террористическими актами;
- усиливаются пропускной, внутри объектовый режимы и охрана потенциально опасных объектов. Осуществляется строгий контроль за вносимыми (ввозимыми) на их территорию предметами и материалами;
- проводится проверка состояния пожарной безопасности зданий, служебных и подсобных помещений, гаражей, складов. Обеспечивается готовность к действию внештатных пожарных расчетов и команд, средств пожаротушения, оповещения, пожарно-охранной сигнализации;

- производится проверка чердачных, подвальных, неиспользуемых помещений зданий и объектов, исключен доступ в них посторонних лиц;
- уточняется схема оповещения и сбора личного состава министерства и его подразделений, проверена работоспособность средств оповещения, связи с подчиненными органами управления ГО ЧС, руководителями организаций, на базе которых сформированы спасательные службы и специальные формирования ГО.

Система безопасности учреждения (уч. заведение, аэропорт и др.):

- Внешняя безопасность
- Внутренняя безопасность
- Превентивная защита от террористов

Внешняя безопасность представляет собой систему защиты от возможных посягательств извне. Это совокупность правовых, организационных, инженерно-технических мероприятий, а также подготовка к защите от телефонных угроз, страхование организации от чрезвычайных ситуаций и т. п.

Правовая защита – это получение права защищать свою организацию, ресурсы, персонал в соответствии с действующим законодательством, а также регламентация осуществления этого права. Для полноценной реализации мероприятий правовой защиты требуется создание собственного юридического отдела или заключение договора с действующей юридической фирмой.

Организационные меры – это целенаправленные действия руководителя по организации внешней безопасности путем распределения конкретных обязанностей между должностными лицами, назначения ответственных, установления категорированного допуска к различным объектам в зависимости от предоставленных сотрудниками прав, дозирование информации и т. п.

Инженерно-технические мероприятия – это защита организации с помощью вневедомственной или иной охраны, в том числе с применением технических средств, от проникновения террористов, от несанкционированного получения информации посторонними лицами и т. п.

Подготовка к защите от угроз, передаваемых с помощью телефонного (или другого) канала связи, включает следующие основные мероприятия:

- анализ вероятных телефонных угроз;
- спец подготовка (в том числе морально-психологическая) секретаря (диспетчера) и других сотрудников, в чьи обязанности входит отвечать на телефонные звонки;
- техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера) и других мест (телефонных аппаратов, на которые может поступить угроза).

Анализ вероятных телефонных угроз очень важен. Следует помнить, что любая из них применяется, как правило, для достижения конкретных целей, которыми могут быть:

- уничтожение материального объекта без человеческих жертв;
- вынуждение руководителя организации или политического деятеля отказаться от реализации своих собственных замыслов (политических целей);
- склонение руководителя к принятию решения, выгодного террористам;
- установление полного контроля над руководителем;
- дестабилизация обстановки в организации, подрыв авторитета начальника, раскол единства команды, снижение конкурентоспособности и т. п.;
- нанесение экономического ущерба, достигаемое путем нарушения ритма работы организации, отказа от запланированных действий или прекращения работы на время поиска вероятных взрывных устройств;
- ограбление организации или выведение из строя оборудования и продукции во время эвакуации всего персонала и возникающей при этом суматохе;
- временное прекращение функционирования организации с целью маскировки личных недостатков (отсутствие на рабочем месте, нежелание работать, лень, зависть и пр.);
- удовлетворение личных амбиций, большого самолюбия, эгоизма и другое.

Вероятный характер и перечень угроз может быть конкретизирован применительно к конкретной организации, ее руководящему составу, обстановке, контингенту персонала и посетителей, наличию конкурентов и т. п.

Такой анализ позволит заблаговременно и правильно оценить обстановку и подготовиться к возможной акции, что предотвратит необдуманные действия, на которые преступник и рассчитывает.

По результатам проведенного анализа оценивается обстановка и определяются:

- перечень возможных причин возникновения телефонных угроз, их характер, а также потенциальных злоумышленников;
- степень возможности реализации угроз.

И только после этого руководитель, в случае необходимости, информирует соответствующие правоохранительные органы, получает компетентные консультации и принимает решение на осуществление необходимых мероприятий.

Секретарь (диспетчер) и другие лица, чья работа связана с приемом телефонной информации, должны обладать необходимой специальной подготовкой (в том числе и психологической), что позволит не только минимизировать последствия телефонного теракта, но и в ряде случаев полностью предотвратить его.

Подготовка секретаря (диспетчера) включает в себя умение правильно оценивать побудительные мотивы преступника и осуществляемые им цели, знание возможных

способов передачи угрозы, четкое представление последствий неправильных ответных реакций.

Техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера), телефонных аппаратов организации заключается в обязательной установке сертифицированного автоматического определителя номера (АОН), адаптированного к местным телефонным линиям связи, и звукозаписывающего устройства. Такое устройство должно быть простым в применении и при его включении в телефонной эфире не должно возникать помех. Кроме того, у каждого телефонного аппарата необходимо иметь несколько бланков «Контрольного листа наблюдений при угрозе по телефону», куда сразу по окончании разговора следует заносить свои наблюдения.

Страхование организации от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем заключения договора. Следует иметь в виду, что страхование – это гарантия экономической защищенности любой организации не только от последствий террористического акта, но и от всевозможных производственных аварий или стихийных бедствий природного характера.

Внутренняя безопасность – это система защиты от разрушительных процессов, происходящих в коллективе после совершения террористического акта, когда главной целью теракта является не само действие (убийство, поджог, взрыв и т. д.), а психологическое воздействие на коллектив для дестабилизации обстановки, нарушения нормального хода работы или жизни.

Для ее обеспечения необходимо:

- выполнять в полном объеме требования нормативных правовых актов по обеспечению бесперебойного функционирования организации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- вести подготовку руководящего и командно-начальствующего состава организации, а также его рядовых сотрудников в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 547 от 4 сентября 2003 года «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 49). Особое внимание следует обратить на подготовку руководителей среднего звена, которым отводится роль в удержании ситуации под контролем.

Готовиться к защите от ЧС должно все без исключения население России, однако особая ответственность ложится на руководителей организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности и числа работающих). Подготовка руководящего состава организации заключается в четком распределении функциональных обязанностей между руководителями, установлении иерархии заместительства, назначении лица, персонально ответственного за защиту организации от ЧС, составлении вариантов действий при получении различных угроз, регулярном обучении ГО и ЧС, практической отработке действий руководящего состава (на деловой игре), а затем и всего персонала (на тренировках или учениях по ГО и защите от ЧС).

Превентивная защита предполагает активные целенаправленные антитеррористические действия. Их смысл в умении убедить террористов в том, что:

- никакие насильственные действия не заставят руководство изменить свое решение;
- любые действия террористов встретят отпор и будут пресечены;
- инициаторов теракта ждет неизбежная расплата (в соответствии с законодательством);
- коллектив, подвергшийся нападению, сплочен и в трудную минуту не дрогнет.

Мероприятия превентивной защиты планируются на основании анализа безопасности и в зависимости от конкретных особенностей организации. Их результативность зависит от того, какие специальные ведомства и организации задействуются в случае возникновения теракта. Следует также помнить, что все предпринимаемые меры являются хорошим средством укрепления производственной дисциплины, следовательно, и повышения эффективности труда, роста авторитета фирмы.

Система безопасности территорий, мест массового скопления населения и т. п., в общем, аналогична вышерассмотренной. Различия в организации таких систем обусловлены только конкретными особенностями. Одной из характерных особенностей таких мест является возможность террористических акций с использованием взрывоопасных предметов или химически опасных веществ.

Для снижения последствий возможных террористических актов с применением взрывоопасных предметов должностным лицам всех уровней необходимо проводить разъяснительную работу с широкими слоями населения, которая должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Она организуется представителями образовательных учреждений МЧС, МВД, ФСБ и Министерства обороны. Должностные лица и население при этом должны быть проинформированы:

- о видах взрывоопасных предметов (ВОП), которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках;
- о возможных причинах, приводящих к взрыву;
- о возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов);
- о допустимых расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП;
- порядке эвакуации населения из опасных зон, местах укрытия и о лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения;
- об ответственности лиц за хищение, хранение, незаконное приобретение, изготовление и сбыт ВОП.

Чтобы свести к минимуму последствия террористических акций с применением отравляющих веществ (ОВ) в местах массового скопления людей, необходимо заблаговременно провести:

- организационные и технические мероприятия, исключающие или затрудняющие применение террористами ОВ на данном объекте (система безопасности объекта, наличие мощной вентиляции, запасные и дополнительные выходы, наличие информационных указателей и предупредительных знаков, широкие проходы и т. п.);
- подготовку руководителей, персонала и населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- подготовку мест массового скопления людей к оповещению, эвакуации, обеспечению средствами индивидуальной защиты и оказанию медицинской помощи.

Общие положения по ликвидации последствий проявлений терроризма

Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации террористического характера должна представлять собой комплекс специальных мероприятий, осуществляемых с целью максимального ослабления поражения людей, снижения размеров материальных потерь и предотвращения возможного действия вторичного источника (взрыва заряда ВВ).

Комплекс мероприятий по ликвидации последствий террористической акции, как чрезвычайной ситуации, вызванной применением террористами взрывчатых веществ, будет включать:

- прогнозирование зоны поражения;
- оповещение населения, личного состава ФСБ, МЧС, МВД России о произошедшей террористической акции;
- инженерную, химическую разведку в зоне поражения;
- эвакуацию населения из зоны поражения;
- оказание первой медицинской и доврачебной помощи пораженным при террористической акции;
- выбор рациональных способов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- контроль полноты проведения АСДНР.

В работе под организацией ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера следует понимать комплекс мероприятий по подготовке спасательной операции (АСДНР), включающую принятие решения, постановку задач подразделениям, планирование спасательной операции (АСДНР), организацию взаимодействия, управления и обеспечения.

В ее основе лежат продуманные, заблаговременно спланированные, во всех структурах и уровнях РСЧС, планы действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера.

Задачи по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера.

Основными задачами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера являются:

- осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера;
- определение видов, объёмов и трудоемкости работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера, а также потребного количества сил и средств для их выполнения;
- выдача экспертных заключений и предложений на использование тех или иных спасательных средств и инструментов, исходя из характера и масштабов чрезвычайной ситуации террористического характера;
- ведение разведки и контроля в районе чрезвычайной ситуации террористического характера;
- проведение поисковых работ, в том числе с помощью служебных собак;
- проведение спасательных работ по извлечению пострадавших из-под завалов;
- оказание пострадавшим первой медицинской и врачебной с элементами специализированной помощи;
- проведение санитарной обработки личного состава спасательного центра и специальной обработки техники;
- участие в обезвреживании взрывных устройств.

Организационно и методически спасательная операция содержит:

подготовительный этап – характеризующий деятельность спасательного центра на месте дислокации по подготовке к спасательной операции;

основной этап – определяющий деятельность выделенной группировки сил и средств в районе чрезвычайной ситуации террористического характера;

заключительный этап – регламентирующий вывод задействованных сил и средств из операции.

В зависимости от вида и масштабности чрезвычайной ситуации террористического характера спасательная операция может дополняться специальными этапами.

Научно-методическую основу подготовительного этапа операции составляет разработка плана проведения спасательной операции. В общей постановке данный план должен включать выполнение следующего ряда основных комплексов мероприятий:

первый – имеет информационно-аналитический характер и включает выявление и оценку возникающей опасности, и информирование о ней;

второй – связан с локализацией и (или) подавлением очагов поражения, прекращением воздействия первичных поражающих факторов, если это окажется возможным;

третий – направлен на спасение людей, оказание им необходимой помощи, прежде всего медицинской;

четвертый – связан с исключением возникновения вторичных поражающих факторов на объектах вторичной опасности;

пятый – посвящен защите и спасению материальных и культурных ценностей;

шестой – предусматривает меры по восстановлению минимально необходимого жизнеобеспечения.

В теоретически рекомендательном плане имеется много работ по определению и постановке принципов организации и проведения спасательных операций. Однако практическая реализация этих предложений в реальных условиях чрезвычайной ситуации требует постоянного совершенствования и развития. При этом основной особенностью является то, что в конкретных условиях обстановки при чрезвычайной ситуации спасательные работы должны выполняться в соответствии с разработанными типовыми технологиями, но при индивидуальной их корректировке в каждом случае. Поскольку двух одинаковых чрезвычайных ситуаций не может быть в принципе.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «Порядок и рекомендуемая зона эвакуации персонала. Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористической акции».

Порядок проведения эвакуационных мероприятий при угрозе или осуществлении теракта.

Эвакуация населения в мирное время – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах).

Особенности проведения эвакуации при террористических актах определяются следующими характеристиками:

- характер источника ЧС (в зависимости от специфики потенциально опасного объекта, на котором был произведен террористический акт или зарегистрирована угроза о его осуществлении): радиоактивное загрязнение, химическое заражение, затопление и т. д.;

- пространственно-временные характеристики воздействия поражающих факторов источника ЧС;
- численность и охват выводимого (выводимого) населения;
- время и срочность проведения эвакуации.

Эвакуационные мероприятия могут начаться немедленно при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной последствиями произведенного теракта. С учетом анализа и оценки складывающейся (сложившейся) обстановки могут быть приняты следующие решения о порядке эвакуации персонала организации:

- провести эвакуацию внутри организации (перемещение людей из здания в здание, с нижних этажей на верхние или наоборот, укрытие в защитных сооружениях);
- вывести персонал за пределы организации;
- применить комбинированный метод (к примеру, укрыть людей на нижних этажах с последующим выводом за пределы организации).

Наиболее сложный в организационном отношении, но самый эффективный вид эвакуации – вывод людей за пределы организации в безопасное место.

Для его осуществления заблаговременно, в течение года, проводятся подготовительные мероприятия, к числу которых относятся:

- составление планов эвакуации как в штабе ГО и ЧС организации, так и непосредственно в структурных подразделениях;
- подготовка системы пунктов временного размещения и длительного проживания населения, выводимого из зон ЧС;
- подготовка людей к эвакуации. Осуществляется путем проведения специальных занятий как непосредственно в организациях, так и по месту жительства, а также привлечения граждан к тренировкам и учениям.

Особенности эвакуации при обнаружении взрывного устройства:

- освобождение от людей опасной зоны,
- при эвакуации людей в безопасное место рекомендуется определять радиус опасной зоны в зависимости от вида взрывного устройства (предмета похожего на него) или носителя взрывного устройства не менее:

граната Ф-1 - 200 м.

граната РГД-5 - 50 м.

шашка ТП-200 - 45 м.

шашка ТП-400 - 55 м.

ВУ «Пивная банка» 0,33л - 60 м.

мина МОН-50 - 85 м.

чемодан (кейс) - 230 м.

дорожный чемодан - 350 м.

автомобиль типа «Жигули» - 460 м.

автомобиль типа «Волга» - 480 м.

микроавтобус - 920 м.

грузовая автомашина (фургон) - 1240 м.

Для проведения эвакуации людей из опасной зоны рекомендуется использовать заранее отработанные команды, например: «Учебная пожарная тревога! Всем выйти на улицу!» Эвакуация должна проводиться без прохождения людей через зону нахождения предметов, похожих на взрывоопасные.

Рекомендации по срочной эвакуации учреждения образования

Последовательность действий персонала и учащихся колледжа разбита на 5 этапов:

- 1) тревога (включение звуковой сигнализации);
- 2) вызов пожарной охраны, МЧС, скорой медицинской помощи, милиции;
- 3) эвакуация из колледжа;
- 4) сбор всего состава колледжа в отведенном месте;
- 5) перекличка (проверка учащихся и персонала колледжа).

Тревога. Любой человек – ученик или член персонала – при обнаружении опасного предмета должен без колебаний поднять тревогу. Оповещение о тревоге (серия звонков) в любой части здания должно служить сигналом для полной эвакуации из здания колледжа.

Эвакуация. Услышав тревогу, ученики в сопровождении учителя покидают кабинеты цепочкой по одному и идут по маршруту эвакуации к сборному пункту. Далее классы идут ровным, размеренным шагом, учитель следует позади с классным журналом; каждому педагогу необходимо закрыть дверь своего кабинета и все остальные двери по пути эвакуации, которыми больше никто не будет пользоваться. Выйдя к лестнице, учащиеся одного класса должны держаться вместе и не бежать толпой, а организованно спускаться по одному только с одной стороны лестницы, оставляя другую сторону лестницы для прохода, не допуская, чтобы отдельные учащиеся или целые классы обгоняли друг друга. Все, кто не присутствует в классе во время сигнала тревоги (например, находится в туалете, учительской, коридоре и т.п.), должны немедленно идти к месту сбора и присоединиться к своему классу или группе.

Весь административный и прочий персонал, услышав тревогу, должны немедленно направиться к месту сбора.

Сбор. Место сбора – у входа в колледж. Придя на место сбора, каждый отдельный класс или группа людей должны занять свое заранее определенное место и находиться там не расходясь.

Переключка. По прибытии классов на место сбора немедленно должна быть проведена переключка по журналам, каждый учитель, проводивший занятия, должен немедленно сообщить директору о присутствии своего класса в полном составе. Если кто-то отсутствует, персонал должен немедленно начать его поиски – при этом нельзя пропустить ни одного места, куда дети могли бы спрятаться.

Директор или лицо, его замещающее, услышав тревогу, дает команду на отключение электропитания школы и немедленно должен проследовать к входу, где он принимает рапорт от всех учебных подразделений.

По прибытии пожарной охраны начальника караула встречает директор и немедленно информирует о том, все ли люди были безопасно эвакуированы.

План-график эвакуации при возникновении ЧС

Телефоны:

дежурный службы спасения – 911, 112

милиции - 02,

пожарной охраны - 01,

скорой помощи - 03

Получение сигнала тревоги

Вызов пожарной охраны (МЧС)

Эвакуация 1-го этажа - 30 сек.

Эвакуация 2-го этажа - 1 мин.

Эвакуация 3-го этажа - 2 мин.

Сбор учащихся у входа в школу - 3 мин.

Переключка учащихся - 4 мин.

Доклад о наличии учащихся – 5 мин.

Алгоритм действий при экстренной эвакуации учащихся из кабинетов во время уроков

Любой человек – ученик или член персонала – при обнаружении пожара должен поднять тревогу о пожаре

Тревога.

Получение сигнала.

О любом возникновении пожара даже самого небольшого, или же о подозрении на пожар нужно сообщить по телефону 01

Вызов пожарной охраны

Услышав тревогу, ученики должны встать у своих парт и по указанию учителя ответственного за класс покинуть кабинет по одному и идти по маршруту эвакуации в сопровождении учителя к сборному пункту перед входом в колледж

Эвакуация учащихся

Учитель строит учеников согласно плану, у входа для проверки

Сбор учащихся у колледжа

Учитель проводит переключку по классному журналу и докладывает дежурному администратору о составе эвакуированных.

Переключка.

Доклад.

Порядок эвакуации

Кабинеты

Выход из колледжа

1-й этаж

Через основной выход

Через запасной выход

2-й этаж

Через запасной выход.

Через основной выход.

3-й этаж

Через запасной выход.

Через основной выход.

Действия технических работников

Ответственные Действия

1. Ф.И.О.

Вызывают пожарную команду по телефону 01 и дают сигнал к эвакуации (включают звонок)

2. Ф.И.О.

Открывают запасные выходы на 1-м этаже (левое и правое крыло)

3. 2-й этаж

Дублируют открытие запасного выхода на 1-м этаже

4. 3-й этаж

Дублируют открытие запасных выходов на 1-м этаже

Действия постоянного состава

Ответственные Действия

1. Ф.И.О.

Вызывают пожарную команду по телефону 01 и дают сигнал к эвакуации

2. Ф.И.О.,

Встречают пожарную команду, докладывают о причинах возгорания и проведенной эвакуации

3. Классные руководители, учителя-предметники

Эвакуируют учащихся, проводят переключку по классным журналам и докладывают директору (дежурному администратору)

4. Ответственные по этажам:

--- 1-й этаж

--- 2-й этаж

--- 3-й этаж и др.

Ликвидируют очаги возгорания с помощью огнетушителей и подручными средствами. Отключают электропитание школы (дежурный техник).

Дублирует открытие запасных выходов и отключение электропитания.

Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористической акции.

I. Памятка населению по действиям при угрозе террористического акта

1. Задернуть шторы на окнах (это убережет Вас от разлетающихся осколков стекол);
2. Подготовьтесь к экстренной эвакуации (уложите в сумку документы, ценности, деньги, не портящиеся продукты питания). Желательно иметь свисток;
3. Помогите больным и престарелым подготовиться к эвакуации;
4. Держите постоянно включенным телевизор, радиоприемник, радиоточку;
5. Создайте в доме небольшой запас продуктов и еды;
6. Подготовьте бинт, йод, вату и другие медицинские средства для оказания первой доврачебной помощи;
7. Уберите с балконов и лоджий горючее - смазочные и легковоспламеняющиеся материалы;
8. Договоритесь с соседями о взаимопомощи на случай необходимости;
9. Избегайте мест скопления людей (рынки, магазины, стадионы, дискотеки);
10. Реже пользуйтесь общественным транспортом;
11. Желательно отправить детей и престарелых на дачу, в деревню, в другой населенный пункт к родственникам, знакомым.

II. Памятка персоналу организации по предотвращению террористических актов

Будьте наблюдательны! Только вы можете своевременно обнаружить предметы и людей, посторонних на вашем рабочем месте.

Будьте внимательны! Только вы сможете распознать неадекватные действия посетителя в вашем рабочем помещении или вблизи него.

Будьте бдительны! Каждый раз, придя на рабочее место, проверяйте отсутствие посторонних предметов.

Потренируйтесь: кому и как вы можете быстро и незаметно передать тревожную информацию.

Соблюдайте производственную дисциплину! Обеспечьте надежные запоры постоянно закрытых дверей помещений, шкафов, столов.

Не будьте равнодушны к поведению посетителей! Среди них может оказаться злоумышленник.

Заблаговременно представьте себе возможные действия преступника вблизи вашего рабочего места и свои ответные действия.

Помните, что злоумышленники могут действовать сообща, а также иметь одну или несколько групп для ведения отвлекающих действий.

Получив сведения о готовящемся теракте, сообщите об этом только в правоохранительные органы по тел. «02» и руководителю объекта. Оставайтесь на рабочем месте. Будьте хладнокровны. Действуйте по команде.

III. Памятка населению при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство

Возможные места установки взрывных устройств:

- подземные переходы (тоннели)
- вокзалы
- рынки, магазины
- стадионы
- учебные заведения
- больницы, поликлиники
- подвалы и лестничные клетки жилых домов
- контейнеры для мусора, урны
- транспортные средства
- опоры мостов
- объекты жизнеобеспечения

Признаки наличия взрывных устройств:

- бесхозные сумки, свертки, портфели, чемоданы, ящики, мешки, коробки;
- припаркованные вблизи зданий автомашины, неизвестные жильцам;
- наличие на бесхозных предметах проводов, изоленды, батарейки;
- шум из обнаруженного предмета (щелчки, тиканье часов);
- растяжки из проволоки, веревки, шпагата;
- необычное размещение бесхозного предмета;
- специфический, не свойственный окружающей местности запах.

При обнаружении взрывного устройства необходимо:

- немедленно сообщить об обнаруженном подозрительном предмете в дежурные службы органов внутренних дел, ФСБ, ГО и ЧС;
- не подходить к подозрительному предмету, не трогать его руками и не подпускать к нему других;
- исключить использование средств радиосвязи, мобильных телефонов, других радиосредств, способных вызвать срабатывание радио взрывателя;
- дожидаться прибытия представителей правоохранительных органов;
- указать место нахождения подозрительного предмета.

ВНИМАНИЕ!

Обезвреживание взрывоопасного предмета производится только специалистами МВД, ФСБ, МЧС.

IV. Памятка персоналу организации при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный.

Немедленно сообщите в правоохранительные органы, руководителю организации или сотруднику охраны, оставаясь на рабочем месте. Действуйте только по команде.

Не приближайтесь и не прикасайтесь к подозрительному предмету.

Не поднимая паники, удалитесь сами и удалите людей из опасной зоны. Эвакуация должно производиться без прохода людей через зону нахождения подозрительного предмета. Помните, что право на полную эвакуацию принадлежит только руководителю.

Оградите или другим способом исключите случайный доступ в опасную зону посторонних людей до прибытия спецподразделений.

V. Если Вас захватили в заложники

Основные правила поведения:

- возьмите себя в руки, успокойтесь, не паникуйте, разговаривайте спокойным голосом;
- подготовьтесь физически и морально к возможному суровому испытанию;
- не вызывайте ненависть и пренебрежение к похитителям;
- выполняйте все указания бандитов (особенно в первые часы);
- не привлекайте внимания террористов своим поведением, не оказывайте активного сопротивления. Это может усугубить Ваше положение;
- не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега;
- заявите о своем плохом самочувствии;
- запомните, как можно больше информации о террористах (количество, вооружение, как выглядят, особенности внешности, телосложения, акцента, тематика разговора, темперамент, манера поведения);
- постарайтесь определить место своего нахождения (заточения);
- сохраняйте умственную и физическую активность. Помните, правоохранные органы делают все, чтобы Вас вызволить;
- не пренебрегайте пищей. Это поможет сохранить силы и здоровье;
- расположитесь подальше от окон, дверей и от самих террористов. Это необходимо для обеспечения Вашей безопасности в случае штурма помещения, стрельбы снайперов на поражение преступников;
- при штурме здания ложитесь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке;
- если вместе с Вами в числе заложников есть дети, больные и пожилые люди, постарайтесь подбадривать их и помогать им достойно выдержать испытание;
- после освобождения не делайте скоропалительных заявлений.

VI. Поведение пострадавших в результате террористического акта

Вы ранены:

1. Постарайтесь сами себе перевязать рану платком, полотенцем, шарфом, куском ткани;

2. Остановите кровотечение прижатием вены пальцем к костному выступу или наложите давящую повязку, используя для этого ремень, платок, косынку, полосу прочной ткани;
3. Окажите помощь тому, кто рядом, но в более тяжелом положении.

Вы задыхаетесь:

1. Наденьте ватно-марлевую повязку;
2. Защитите органы дыхания мокрым полотенцем, платком, шарфом, другой тканью;
3. При запахе газа раскройте окна, не включайте электроприборы, освещение, не пользуйтесь спичками, зажигалкой.

Вас завалило обломками стены:

1. Обуздайте первый страх, не падайте духом;
2. Осмотритесь - нет ли поблизости пустот, уточните, откуда поступает воздух;
3. Постарайтесь подать сигнал голосом, рукой, стуком, свистком, предметом. Лучше это делать, когда услышите голоса людей, лай собак;
4. Как только машины и механизмы прекратят работу, и наступит тишина - значит, объявлена "минута молчания". В это время спасатели с приборами и собаками ведут поиск. Используйте это - привлекайте их внимание любым способом. Вас обнаружат по крику, стону и даже дыханию.

Загорелась квартира:

1. Не поддавайтесь панике;
2. Сообщите в пожарную охрану;
3. Обесточьте квартиру;
4. Постарайтесь сбить пламя огнетушителем, водой, плотной тканью;
5. Покидайте зону огня (задымления) пригнувшись (ползком);
6. Дверь в комнату, где разгорается пламя, плотно закройте;
7. Постарайтесь выбраться на балкон, лоджию;
8. Взывайте о помощи, но не прыгайте вниз;
9. Ребенка заверните в одеяло, пальто, куртку и срочно выносите;
10. Избавьтесь от одежды с примесью синтетики (она быстро плавится и оставляет на теле язвы).

Действия при получении телефонного сообщения:

- реагировать на каждый поступивший телефонный звонок;
- сообщить в правоохранительные органы о поступившем телефонном звонке;
- при необходимости эвакуировать людей согласно плану эвакуации;
- обеспечить беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов и т. д.;
- обеспечить немедленную передачу полученной по телефону информации в правоохранительные органы и руководителю организации;
- по окончании разговора немедленно заполнить «лист наблюдений при угрозе по телефону».

VII. Контрольный лист фиксации переговоров при угрозе по телефону

1. Пол:

мужчина, женщина

2. Возраст:

подросток, молодой, средний, пожилой

3. Речь:

темп _____

наличие акцента _____

наличие дефектов _____

присутствие попыток изменения тембра _____

4. Голос:

громкость _____

высота _____

5. Предполагаемое психологическое состояние:

возбужденное, вялое, неадекватное, спокойное, иное

6. наличие звукового (шумового) фона:

VIII. При поступлении угрозы террористического акта в письменном виде

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записки, надписи, информация, записанная на дискете и др.).

При этом необходимо четкое соблюдение персоналом организации правил обращения с анонимными материалами.

Предупредительные меры:

- тщательный просмотр в экспедиции и секретариате (секретарями) всей поступающей письменной продукции, прослушивание магнитных лент, просмотр дискет;
- особое внимание необходимо обращать на бандероли, посылки, крупные упаковки, футляры - упаковки и т. п., в том числе и рекламные проспекты.

Цель проверки - не пропустить возможное сообщение об угрозе террористического акта.

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического акта:

- при получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно, уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку;
- постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производится только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;
- сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте;
- не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа;
- анонимные материалы направьте в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором должны быть указаны конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т. п.), а

также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

- анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать подписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать;
- при исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах;
- регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

IX. Памятка населению по действиям при угрозе биотерроризма

Правила поведения:

- нельзя без специального разрешения покидать местожительства. Без крайней необходимости не выходите из дома, избегайте места большого скопления людей;
- дважды в сутки измеряйте температуру себе и членам своей семьи. Если она повысилась, и Вы плохо себя чувствуете, изолируйтесь от окружающих в отдельной комнате или отгородитесь ширмой. Срочно сообщите о заболевании в медицинское учреждение;
- если Вы не можете сами установить характер болезни, действуйте так, как следует действовать при инфекционных заболеваниях;
- обязательно проводите ежедневную влажную уборку помещения с использованием дезинфицирующих растворов. Мусор сжигайте;
- уничтожайте грызунов и насекомых - возможных переносчиков заболеваний;
- строго соблюдайте правила личной и общественной гигиены. Тщательно, особенно перед приемом пищи, мойте руки с мылом;
- воду используйте из проверенных источников и пейте только кипяченую;
- сырые овощи и фрукты после мытья обдайте кипятком;
- при общении с больным надевайте халат, косынку и ватно-марлевую повязку. Выделите больному отдельную постель, полотенце и посуду. Регулярно их стирайте и мойте;
- при госпитализации больного проведите в квартире дезинфекцию, постельное белье и посуду прокипятите в течение 15 мин. в 2% растворе соды или замочите на 2 часа в 2% растворе дезинфицирующего средства. Затем посуду обмойте горячей водой, белье прогладьте, комнату проветрите.

1. Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

В последнее время в организациях участились случаи обнаружения подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Что предпринимать для уменьшения вероятности нахождения их на территории, как вести себя при их обнаружении?

В качестве мер предупредительного характера рекомендуется:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию организации, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;
- ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- периодическая комиссионная проверка складских помещений;
- более тщательный подбор и проверка кадров;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях;
- при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительного предмета незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД.

До прибытия оперативно-следственной группы дайте указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета в соответствии с таблицей, приведенной ранее.

В случае необходимости приступите к эвакуации людей согласно имеющемуся плану.

Помните, в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.

- обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации;
- обеспечьте присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных;

- во всех случаях дайте указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируйте время ее обнаружения.

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т. п.

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с взрывными устройствами или подозрительными предметами – это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

2. Поступление угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Не оставляйте без внимания ни одного подобного сигнала. Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.

Значительную помощь правоохранительным органам при проведении оперативно-розыскных мероприятий по данным фактам окажут следующие действия предупредительного характера:

- проведение инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера (см. выше);
- оснащение телефонов организации, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОНами) и звукозаписывающей аппаратурой.

3. При получении угрозы о взрыве

Не допустить паники.

Не допустить расползания слухов.

Немедленно сообщить об угрозе по телефону «02».

О полученной информации сообщить только начальнику своей службы безопасности или специально подготовленной группе сотрудников.

Своими силами, не дожидаясь прибытия специалистов, по заранее разработанному плану организовать осмотр всех помещений с обязательным участием и опросом их персонала, ответственных и заведующих.

Не прикасаться к предметам, похожим на взрывоопасные.

Составить схему организации с указанием предметов, похожих на взрывоопасные.

Прекратить погрузочно-разгрузочные работы, в том числе опорожнение мусорных баков.

Отвести после досмотра на безопасное расстояние автотранспорт, припаркованный у здания.

Проанализировать ситуацию и принять решение на эвакуацию.

4. Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию как по почте, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации на дискете и т. д.).

Обеспечьте четкое соблюдение персоналом организации правил обращения с анонимными материалами.

Примите меры к сохранности и своевременной передаче в правоохранительные органы полученных материалов.

5. Захват заложников

Любая организация может стать местом захвата или удержания заложников. При этом преступники могут добиваться достижения своих политических целей или получения выкупа. В подобных ситуациях в качестве посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей организаций.

Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находится в постоянной опасности.

Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем, выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию организации, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи, проведение более тщательного подбора и проверки кадров, организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях) поможет снизить вероятность захвата людей на территории организации.

При захвате в заложники необходимо:

- о сложившейся в организации ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;
- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на территорию организации сотрудников правоохранительных органов, МЧС, автомашин скорой медицинской помощи;
- по прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД оказать им помощь в получении интересующей их информации;

- при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Для уменьшения вероятности захвата в **образовательном учреждении** необходимо разработать меры предупредительного характера:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию образовательного учреждения;
- установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи, позволяющих зафиксировать незаконный проход и въезд на территорию учреждения;
- осуществление более тщательного подбора и проверки кадров, исключение приема на работу в образовательные учреждения в качестве технического и обслуживающего персонала (охранники, сторожа, дворники и др.) подозрительных, морально неустойчивых лиц, способных вступить в сговор с террористами;
- запрещение или ограничение деятельности на территории образовательных учреждений сомнительных коммерческих фирм;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в экстремальных и чрезвычайных ситуациях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
2. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
3. Указ Президента Республики Башкортостан от 28 июля 2006 года № УП - 341 «Об утверждении состава антитеррористической комиссии Республики Башкортостан» (в редакции Указа Президента РБ от 10 октября 2006 года № УП – 450);
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами, взрывами, пожарами: Методическое пособие/Под ред. М.И. Фалеева-М., 2001г.;
5. Гыске А.В. «Терроризм – угроза национальной безопасности России» - М., 2002 г.;
6. Действия населения по предупреждению террористических акций/Библиотечка «Военные знания». - М., 2001 г.;

7. Терроризм: Рекомендации гражданам по действиям в экстремальных ситуациях/ Под ред. А.А. Кокорева. – М., 2002 г.;
8. Действия населения по предупреждению террористических актов/Под. ред. Р.А. Журавлева. – М., ВНИИ МВД РФ, 1999 г.;
9. Осипова А. А. «Справочник психолога по работе в кризисных ситуациях», - Ростов Н/Д, 2006 г.;